

**La Gestión Pública
Territorial como escenario
de captura del estado
Reflexiones sobre el caso
colombiano**

**Marcela Restrepo Hung
Directora de Área**

Noviembre de 2016



**TRANSPARENCIA
POR COLOMBIA**

CAPÍTULO TRANSPARENCIA INTERNACIONAL

1. Punto de partida

A. Descentralización en Colombia

Reforma del Estado, descentralización y democratización en un escenario de conflicto armado y exclusión

Autonomía/ Elección de autoridades/ participación en rentas nacionales/ Competencias y funciones.

Entidades Territoriales: Departamentos (32) municipios (1101) Distritos (4) ETIs

Punto de partida

B. Conflicto armado

Guerrillas (FARC, ELN, M-19, EPL)

Paramilitarismo - Autodefensas / “Bandas Criminales”

C. Corrupción y economía ilegal

Corrupción: estructural y sistémica

Economía ilegal (narcotráfico, contrabando, minería ilegal, etc.)

2. Desde dónde se “lee” el problema

Corrupción “el abuso de posiciones de poder o de confianza, para el beneficio particular en detrimento del interés colectivo, realizado a través de ofrecer o solicitar, entregar o recibir bienes o dinero en especie, en servicios o beneficios, a cambio de acciones, decisiones u omisiones”. (Corporación Transparencia por Colombia, 2003)

Captura del Estado “...influyen en la formulación de las leyes, regulaciones, decretos y otras políticas de gobierno para su propio beneficio como el resultado de provisiones ilícitas y no transparentes de beneficios privados otorgados a funcionarios públicos”
(Banco Mundial, 2000)

Gestión Pública

“entendida como la organización y el manejo por parte de autoridades municipales, en un contexto institucional dado, de los recursos (humanos, jurídicos tecnológicos y financieros) a sus disposición para proporcionar a los distintos sectores de la población, en los campos de su competencia, los satisfactores de las necesidades individuales y colectivas.

“...ponen en marcha programas de desarrollo y buscan alcanzar objetivos de bienestar colectivo consignados en los programas de gobierno, en los planes de desarrollo y en los de ordenamiento territorial” (Velásquez, 2009)

Dimensiones técnicas de la gestión institucional

Alistamiento institucional (estructuras administrativas, procesos organizativos internos , planificación, gestión interna, etc.

Dimensiones técnicas de la gestión del desarrollo

Elaboración y ejecución de planes, programas y proyectos, etc.

DIMENSIONES	COMPONENTES	
	Gestión Institucional	Gestión del Desarrollo
Técnica	A	B
Política	D	C

Dimensiones política de la gestión institucional

Relaciones entre actores sociales y políticas para definir el alistamiento institucional.

Dimensiones política de la gestión del desarrollo

Orientación del gasto público, relación entre el ejecutivo y legislativo en la definición de las metas del desarrollo, etc.

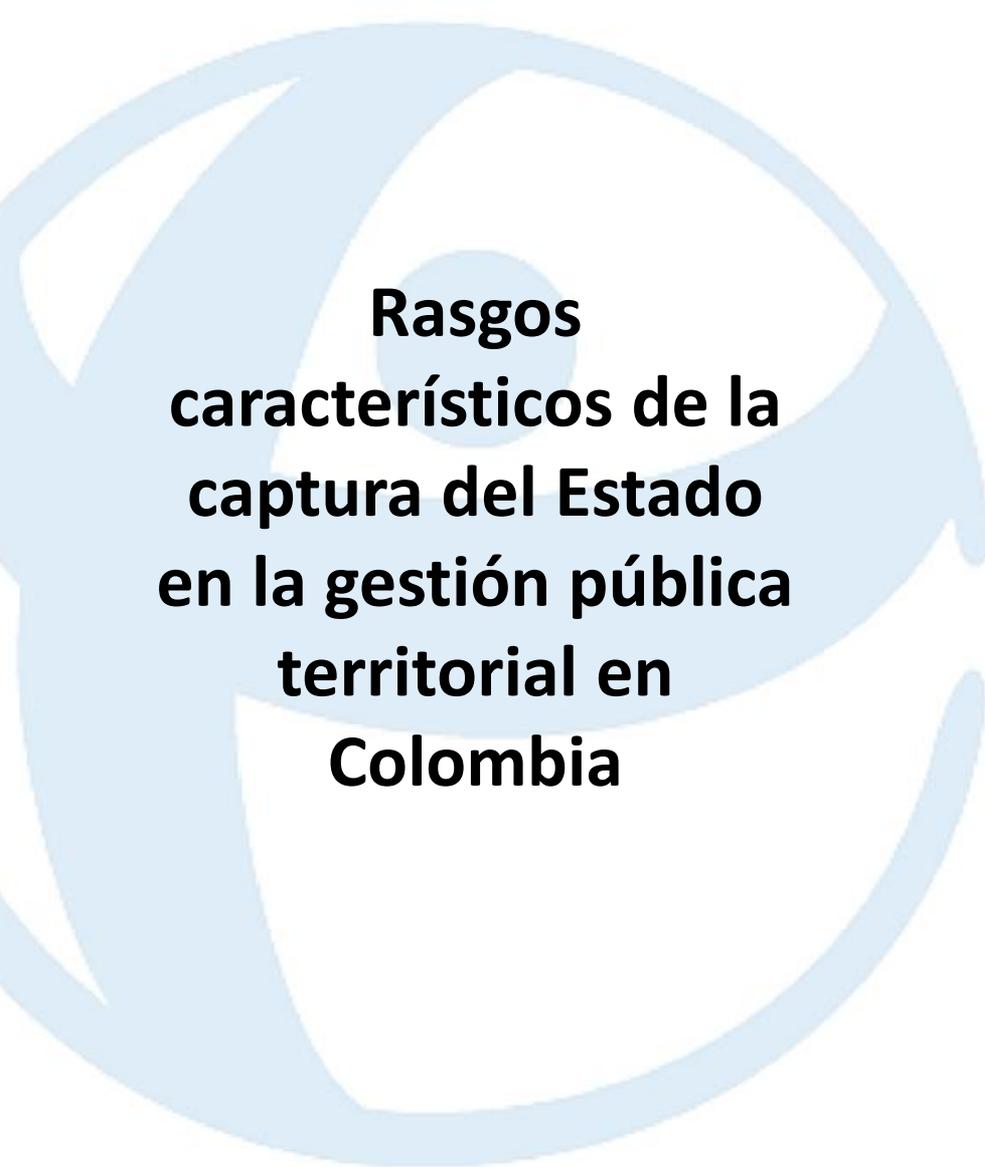
* Adaptación a partir de los elementos analíticos propuestos en: VELÁSQUEZ, FABIO, Seguimiento y Evaluación de la Gestión Urbana. En: Cuadernos de Planeación Participativa, No. 2, Red de Apoyo a la Planeación Participativa, Bogotá, 1997.

La gestión pública va más allá de la administración pública

- La gestión pública es una forma de gestionar el poder que vincula lo político

La gestión pública es una oportunidad para la corrupción

- La descentralización le dio un nuevo escenario a los corruptos y violentos. No es que la descentralización porte la corrupción “en sí misma”.



Rasgos característicos de la captura del Estado en la gestión pública territorial en Colombia

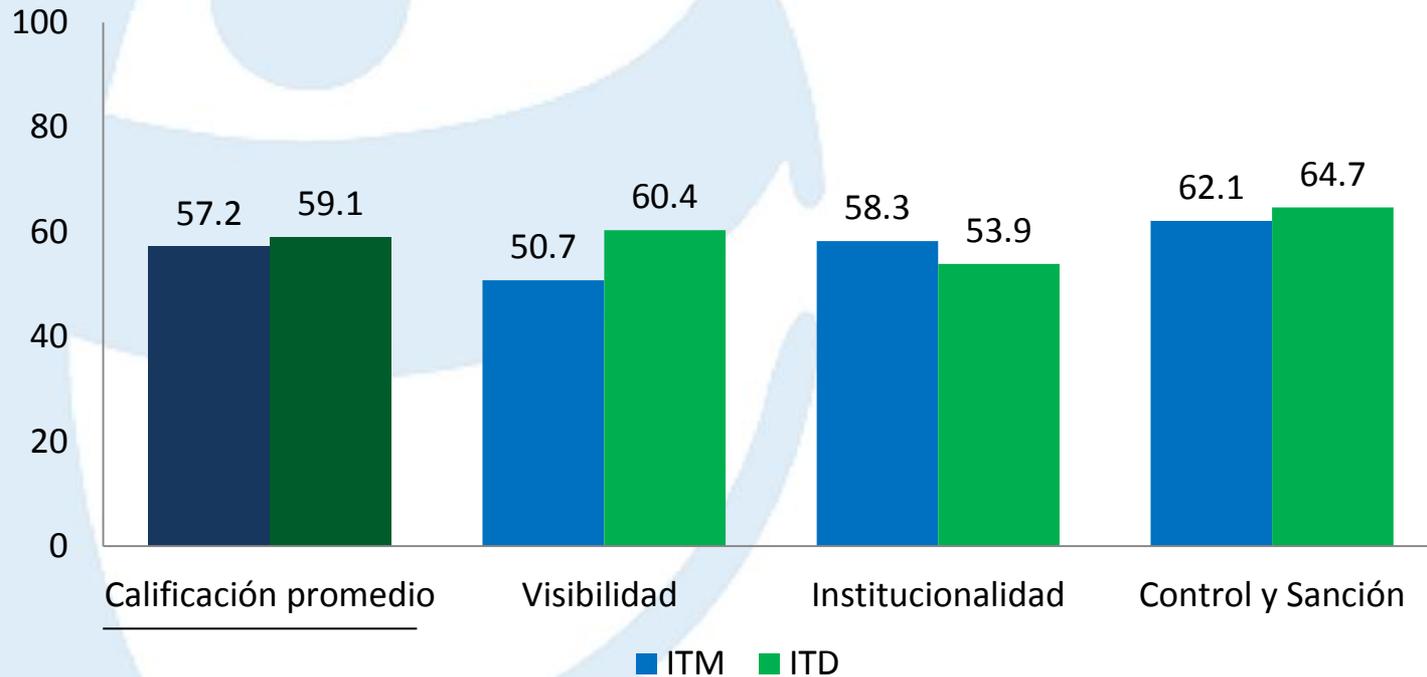
- Control político directo sobre las decisiones y la población.
- Apropiación de rentas públicas como fuente de financiación.
- Control del territorio para la protección de actividades ilícitas.

Legitimación social y política de las propuestas políticas, económicas y sociales que se pueden configurar en nuevos ordenes sociales

Calificaciones promedio por Índice y Factor 2013 - 2014

Índice de Transparencia Municipal (ITM) – Índice de Transparencia Departamental (ITD)

Factores de Visibilidad, Institucionalidad y Control y Sanción



San Andrés
y
Providencia



Fuente: Elaboración propia a partir del informe “Lo que hemos ganado”. Fundación Ideas Para la Paz. 2015.



Fuente: Elaboración propia a partir del informe “Lo que hemos ganado”. Fundación Ideas Para la Paz. 2015.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos proporcionados por el estudio “Minería en Colombia. Daños ecológicos y socio-económicos y consideraciones sobre un modelo minero alternativo”. Contraloría General de la República. 2014



Fuente: Elaboración propia a partir del informe “Colombia: Monitoreo de cultivos de coca 2014.” Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. 2015.



Fuente: Elaboración propia a partir del informe “Colombia: Monitoreo de cultivos de coca 2014.” Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. 2015.

San Andrés
y
Providencia

NRC: Muy alto
GAI: FARC-EP, BACRIM
AEI: Contrabando

NRC: Medio
GAI: BACRIM
AEI: Minería Ilegal y Despojo
de Tierras

NRC: Alto
GAI: FARC-EP, BACRIM y
ELN
AEI: Minería Ilegal y
Cultivos Ilícitos

Relación entre Nivel de riesgo de corrupción, presencia de grupos armados ilegales y actividades de economía ilegal

NRC: Alto
GAI: FARC-EP, ELN y BACRIM
AEI: Cultivos Ilícitos

NRC: Muy alto
GAI: FARC-EP, ELN y BACRIM
AEI: Minería Ilegal, Cultivos
Ilícitos y Despojo de Tierras

NRC: Alto
GAI: FARC-EP, BACRIM
AEI: Cultivos Ilícitos

NRC: Medio
GAI: FARC-EP y BACRIM
AEI: Sin presencia

NRC: Muy alto
GAI: Sin presencia
AEI: Minería Ilegal

NRC: Medio
GAI: FARC-EP, ELN y BACRIM
AEI: : Minería Ilegal, Cultivos
Ilícitos y Despojo de Tierras

NRC: Alto
GAI: FARC-EP
AEI: Cultivos Ilícitos

NRC: Medio
GAI: FARC-EP, ELN y BACRIM
AEI: Minería Ilegal y Cultivos
Ilícitos

NRC: Muy alto
GAI: FARC-EP
AEI: Cultivos Ilícitos

NRC: Muy alto
GAI: FARC-EP
AEI: Sin presencia

NRC: Muy alto
GAI: FARC-EP
AEI: Cultivos Ilícitos

Siglas
NRC: Niveles de riesgo de corrupción
GAI: Grupo Armado Ilegal
AEI: Actividad Económica Ilegal

GRACIAS

Marcela Restrepo Hung

marcela.restrepo@transparenciacolombia.org.co



**TRANSPARENCIA
POR COLOMBIA**

CAPÍTULO TRANSPARENCIA INTERNACIONAL